

ส่วนที่ ๒

ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลผาสุก

๑.๑ วิสัยทัศน์

เทศบาลตำบลผาสุก ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อแสดงสถานการณ์ในอุดมคติ ซึ่งเป็นจุดมุ่งหมายความคาดหวังที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า ซึ่งจะสามารถสะท้อนถึงสภาพการณ์ของท้องถิ่นในอนาคตอย่างรอบด้าน ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านต่างๆ จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ความหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคต ดังนี้

“สาธารณูปโภคเพียบพร้อม น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง
สำเนียงความเป็นไทย ประชาธิปไตยมั่นคง”

๑.๒ ยุทธศาสตร์

คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลผาสุก ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบล ๕ ด้าน ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๒. ยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน

๓. ยุทธศาสตร์ ด้านการส่งเสริม ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และขนบธรรมเนียมประเพณี

๔. ยุทธศาสตร์ ด้านการจัดการศึกษา และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

๕. ยุทธศาสตร์ ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๓ เป้าประสงค์

๑. ประชาชนมีเส้นทางการสัญจรที่สะดวก มีถนนเชื่อมทุกหมู่บ้าน ให้ประชาชนมีแหล่งน้ำในการอุปโภคบริโภคตลอดทั้งปี มีไฟฟ้า ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน มีอาคารสถานที่พร้อมที่จะให้บริการประชาชน และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

๒. พัฒนางานความรู้ด้านการเกษตร ส่งเสริมการวางแผนการผลิตสินค้าด้านการเกษตร และเพิ่มคุณภาพผลผลิตทางการเกษตรส่งเสริมการทำเกษตรอินทรีย์และการทำเกษตรตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓. ประชาชนมีการอนุรักษ์ ป่าไม้ ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นมีการรณรงค์อบรมคุณธรรม จริยธรรม ให้กับประชาชนในท้องถิ่น

๔. สามารถยกระดับการศึกษาตามที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้มีประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่ดี สังคมมีความเข้มแข็ง พัฒนาศักยภาพสตรีและครอบครัว ประชาชนมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน เพิ่มประสิทธิภาพการบริการจัดการ

๕. ประชาชนให้ความสำคัญกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๔ ตัวชี้วัด

(๑) ประชาชนมีแหล่งกักเก็บน้ำใช้สำหรับอุปโภค บริโภคและการเกษตรอย่างพอเพียง
(๒) ประชาชนในตำบลผาสุกมีรายได้เพิ่มขึ้น
(๓) โรงเรียน สพฐ. ๙ แห่ง ได้รับการสนับสนุนอาหารกลางวัน อาหารเสริมนม
(๔) ศพด. ๑๑ แห่ง ได้รับการสนับสนุนอาหารกลางวัน อาหารเสริมนม รวมทั้งพัฒนาอาคารสถานที่และ ระบบบริหารจัดการ

(๕) เด็กและเยาวชนได้ร่วมกิจกรรม
(๖) ผู้ดูแลเด็กเล็กได้รับการพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
(๗) เด็กเล็กได้มีความรู้ และมีทักษะเพิ่มขึ้น
(๘) มีวัสดุ อุปกรณ์ การเรียนการสอนอย่างทั่วถึงและเพียงพอ
(๙) อาสาสมัครในการช่วยเหลือชุมชนและประสานงานในชุมชน
(๑๐) ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ๕%
(๑๑) ส่งเสริมสวัสดิการสังคม สงเคราะห์ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ๑๘ หมู่บ้าน
(๑๒) กลุ่มสตรี อสม. ได้ทำกิจกรรม ร่วมกัน และสร้างความสามัคคี
(๑๓) ประชาชนได้รับการบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง ๑๘ หมู่บ้าน
(๑๔) จัดวางผังเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐาน
(๑๕) ก่อสร้าง ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมอย่างทั่วถึง ๑๘ หมู่บ้าน
(๑๖) ประสาน สนับสนุน ร่วมมือกับส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ
(๑๗) ส่งเสริมขนบธรรมเนียม จารีตประเพณี ศิลปวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น ๑๘

หมู่บ้าน

(๑๘) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมลานกีฬาชุมชนและจัดการแข่งขันกีฬาประเภทต่างๆ ทั้ง ๑๘ หมู่บ้าน

(๑๙) ส่งเสริมการเลือกตั้งตามระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยและตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้ง ๑๘ หมู่บ้าน

(๒๐) การจัดระเบียบโครงสร้างการบริหารจัดการภายในองค์กรให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น ๑๘ หมู่บ้าน

(๒๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมการบริหารงาน

(๒๒) ส่งเสริมให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชนตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๑๘ หมู่บ้าน

- (๒๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการติดตั้งระบบเตือนภัยธรรมชาติและภัยพิบัติต่างๆ ๑๘ หมู่บ้าน
- (๒๔) ส่งเสริมการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยและบรรเทาสาธารณภัยประจำหมู่บ้าน/ตำบลและทีมกู้ชีพกู้ภัยตำบล ๑๘ หมู่บ้าน
- (๒๕) สนับสนุนให้มีวัสดุอุปกรณ์เกี่ยวกับการป้องกันและการช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยพิบัติ
- (๒๖) เพื่อทัศนียภาพที่สวยงามประชาชนเห็นประโยชน์ของการปลูกป่า
- (๒๗) ส่งเสริมสนับสนุนและร่วมมือกับส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนในการรณรงค์สร้างจิตสำนึก เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษและปัญหาสิ่งแวดล้อมของ ๑๘ หมู่บ้าน
- (๒๘) การกำจัดขยะ สิ่งปฏิกูลอย่างถูกวิธี ๑๘ หมู่บ้าน

๑.๕ ค่าเป้าหมาย

- (๑) มีแหล่งน้ำพอเพียงต่อการอุปโภคบริโภคและทำการเกษตร
- (๒) การศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐาน และเกิดการเรียนรู้ต่อเนื่อง
- (๓) ประชาชนมีทักษะในการประกอบอาชีพด้านเกษตร
- (๔) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- (๕) ประชาชนเข้าถึงบริการสาธารณสุข มีสุขภาพแข็งแรง
- (๖) ประชาชนได้ใช้เส้นทางคมนาคมที่มีมาตรฐาน ปลอดภัย
- (๗) ประชาชนได้ร่วมกิจกรรมส่งเสริมประเพณี วัฒนธรรม การท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการของท้องถิ่น
- (๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาธรรมาภิบาลดีขึ้น
- (๙) ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๑๐) สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติได้รับการฟื้นฟูและอนุรักษ์

๑.๖ กลยุทธ์

๑. ยุทธศาสตร์ ด้านโครงการสร้างพื้นฐาน

- ๑.๑ กลยุทธ์ การก่อสร้าง ปรับปรุงถนน สะพาน บล็อกคอนกรีต ร่องระบายน้ำ
- ๑.๒ กลยุทธ์ แหล่งน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และเพื่อการเกษตร ให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน

- ๑.๓ กลยุทธ์ การขยายเขตไฟฟ้าและไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะ

- ๑.๔ กลยุทธ์ ปรับปรุง ก่อสร้างอาคาร สถานที่ ให้เพียงพอกับการบริการประชาชน

๒. ยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน

- ๒.๑ กลยุทธ์ ส่งเสริมการทำเกษตรอินทรีย์และการทำเกษตรตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๒.๒ กลยุทธ์ ส่งเสริมและเพิ่มทักษะอาชีพเพื่อยกระดับรายได้

๓. ยุทธศาสตร์ ด้านการส่งเสริม ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และขนบธรรมเนียมประเพณี

- ๓.๑ กลยุทธ์ ส่งเสริม ฟื้นฟู ศิลปะ ศาสนา วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

- ๓.๒ กลยุทธ์ ด้านคุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

๔. ยุทธศาสตร์ ด้านการจัดการศึกษา และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

- ๔.๑ กลยุทธ์ ส่งเสริมและพัฒนาระบบการศึกษาให้มีคุณภาพ
- ๔.๒ กลยุทธ์ ส่งเสริมสนับสนุนการกีฬาและการเสริมสร้างสุขภาพอนามัย
- ๔.๓ กลยุทธ์ เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน สังคม บทบาทของสตรีและครอบครัว
- ๔.๔ กลยุทธ์ เสริมสร้างความเข้มแข็งของการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและแก้ไข

ปัญหาเสถียร

- ๔.๕ กลยุทธ์ ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรต่างๆทุกภาคส่วน
- ๑.๖ กลยุทธ์ ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

๕. ยุทธศาสตร์ ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๕.๑ กลยุทธ์ ปลุกจิตสำนึกให้เกิดความตระหนักและช่วยกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๒ กลยุทธ์ การบริหารจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

๑.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

เทศบาลตำบลผาสุก มีจุดเด่นคือเป็นพื้นที่ราบสลับเนินเขา ทิศเหนือ ทิศตะวันออกและทิศตะวันตก เป็นพื้นที่ราบสลับเนินเขา ทำให้เกิดลำห้วยต่างๆมากมาย พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทางการเกษตร มีทั้งพืชไร่พืชสวน เช่น ไร่อ้อย ไร่นาสำปะหลัง สวนยางพารา ฯลฯ นอกจากนี้ยังพืชผักผลไม้ตามฤดูกาล ภายในพื้นที่ตำบลผาสุก นั้นยังมีเป็นที่ตั้งของโครงการตามพระราชดำริฯ ต่างๆ เช่น โครงการอ่างเก็บน้ำลำพันชาดน้อย โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยคอกหมี่ โครงการอ่างเก็บน้ำอ่างวังสามหมอ(ห้วยถ้ำพวง) เป็นต้น โดยโครงการต่างๆทำให้แหล่งน้ำในตำบลผาสุก มีความอุดมสมบูรณ์เอื้อประโยชน์กับประชาชนเป็นอย่างมาก ในการทำเกษตรกรรม พื้นที่เทศบาลตำบลผาสุก อยู่ห่างจากอำเภอสว่างสามหมอก ประมาณ ๓๐ กิโลเมตร และมีพื้นที่ตำบลที่อยู่กึ่งกลางระหว่าง ตำบล ๘ ตำบล ติดเขตจังหวัด ๓ จังหวัด คือ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดสกลนคร จังหวัดกาฬสินธุ์ ทำให้เป็นจุดกึ่งกลางที่มีการนำสินค้าทางการเกษตรออกมาจำหน่ายในพื้นที่ตำบลผาสุกมาพอสมควร และเนื่องจากเป็นจุดกึ่งกลางของหลายตำบลและเป็นจุดเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดทำให้ตำบลผาสุกเป็นเส้นทางสัญจรผ่านไปมาตำบลอื่นๆ ทำให้เศรษฐกิจของเทศบาลตำบลผาสุก ดีขึ้นตามลำดับ

อีกทั้งยังมีโรงงานอุตสาหกรรมรองรับผลผลิตทางการเกษตร ในตำบลผาสุก และตำบลใกล้เคียง เช่น โรงงานผลิตยางพาราอัดแท่ง ซึ่งตั้งอยู่ในเขตตำบลผาสุก เพื่อรองรับผลผลิตเกี่ยวกับยางพาราของตำบลผาสุก และจังหวัดใกล้เคียง นอกจากนี้ ยังมีโรงงานรับซื้อมันสำปะหลังแปรรูป และสถานที่รับซื้ออ้อยส่งโรงงานน้ำตาลต่างๆ รองรับผลผลิตของเกษตรกร ทำให้ประหยัดเวลาในการเดินทางนำผลผลิตทางการเกษตรออกมาจำหน่ายและยังพ่อค้า มีโรงอุตสาหกรรมผลิตวัสดุ อุปกรณ์ก่อสร้าง ซึ่งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในตำบลผาสุก เป็นอย่างดี มีร้านค้าจำหน่ายเครื่องอุปโภค บริโภคมากมาย ร้านขายวัสดุอุปกรณ์ทางการเกษตร ซึ่งหน่วยธุรกิจเหล่านี้ก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในตำบลผาสุก เพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ เกิดสภาพคล่องในตำบล จุดแข็งอีกอย่างหนึ่งของตำบลผาสุกคือ มีศูนย์สาธิตทางการเกษตรหลายแห่ง ซึ่งเป็นศูนย์เรียนรู้ที่สามารถสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับเกษตรกรหรือประชาชนที่มีความสนใจในการประกอบอาชีพด้านการเกษตร ฉะนั้น ด้วยสภาพพื้นที่ เทศบาลตำบลผาสุกจึงมีความอุดมสมบูรณ์ เหมาะแก่การทำการเกษตร จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของเทศบาลตำบลผาสุก

๒. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

๒.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น SWOT

การวิเคราะห์ศักยภาพด้านโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของตำบลผาสุก โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength - S) จุดอ่อน (Weak - W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity - O) และอุปสรรค (Threat - T) เป็นเครื่องมือประเมินผลสภาพการพัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น

● จุดแข็ง (Strengths : S)

๑. มีโรงงานแปรรูปยางพาราที่ได้มาตรฐาน
๒. มีทรัพยากรธรรมชาติมากมาย ทั้งป่าไม้และแหล่งน้ำ
๓. มีเครือข่ายเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เข้มแข็ง อปพร.
๔. มีกองทุนหมู่บ้านในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือกัน
๕. มีประเพณีท้องถิ่นที่ดีงาม(เช่น ประเพณีบุญเวส รดน้ำดำหัวผู้สูงอายุ เป็นต้น)

● จุดอ่อน (Weaknesses : W)

๑. ไม่มีระบบชลประทาน พื้นที่การเกษตรขาดแคลนน้ำในการทำการเกษตรนอกฤดู
๒. ไม่มีระบบการบริหารจัดการน้ำแบบยั่งยืน
๓. ขาดเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกิน ทำให้การประกอบอาชีพของประชาชนมีปัญหาส่วนใหญ่เป็นเขตอุทยาน
๔. ไม่มีระบบกำจัดขยะมูลฝอย
๕. ประชาชนไม่มีอาชีพเสริมนอกเหนือจากอาชีพเกษตรกรรม
๖. เกษตรกรใช้สารเคมีมากในภาคการเกษตร

● โอกาส (Opportunities : O)

๑. มีการก่อสร้างโรงงานยางพาราอัดแท่งในพื้นที่ ทำให้ประชาชนมีงานทำและมีการซื้อ ขาย ยางพาราสะดวกมากยิ่งขึ้น
๒. มีหน่วยงานราชการต่าง ๆ ในพื้นที่เพื่อติดต่อประสานงานและให้ความช่วยเหลือ
๓. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้เทศบาลตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตนเองและรองรับภารกิจถ่ายโอน

● อุปสรรค (Threats : T)

๑. งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลไม่มีความแน่นอน
๒. การเมืองระดับประเทศยังมีปัญหาความขัดแย้งทำให้การบริหารงานด้านนโยบายไม่มีความแน่นอน
๓. ปัญหาสภาวะโลกร้อนส่งผลให้เกิดภัยธรรมชาติต่างๆ เช่น ภัยแล้ง ภัยหนาว หมอกควัน อุทกภัย ไฟป่า
๔. ขาดการประสานงานที่ดีระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชน

๕. ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ

๒.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

การวิเคราะห์ผังเมืองเฉพาะเพื่อกำหนดแนวทางพัฒนา ทางกายภาพในมิติพื้นที่

๑. เขตพื้นที่สงวนคือเขตที่ต้องสงวนและรักษาไว้เพื่อความสมดุลของระบบนิเวศน์และสภาพแวดล้อมตามธรรมชาติถ้าหากมีการบุกรุกทำลายจะก่อให้เกิดความเสียหายและความเป็นอยู่ของประชากรโดยรวมได้แก่เขตป่าสงวนแห่งชาติที่ยังมีสภาพป่าสมบูรณ์

๒. เขตพื้นที่อนุรักษ์คือเขตที่จำเป็นต้องรักษาสภาพธรรมชาติให้คงอยู่หรือฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพธรรมชาติเดิมเพื่อรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์และหากจำเป็นต้องนำพื้นที่มาใช้ประโยชน์ควรมีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมได้แก่พื้นที่ป่าชุมชนพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวประเภทประวัติศาสตร์ศิลปกรรมและพื้นที่น้ำที่สำคัญ

๓. เขตพื้นที่การพัฒนาคือเขตที่มีความเหมาะสมในการที่จะนำมาใช้เป็นพื้นที่เมืองพื้นที่เกษตรกรรมและพื้นที่อุตสาหกรรมเขตนี้จึงควรทำการพัฒนาและวางแผนการใช้ที่ดินให้มีประสิทธิภาพซึ่งในเขตพัฒนานี้คือเขตพื้นที่นอกเมืองใช้สำหรับพัฒนาทางด้านการเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมที่ไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม
